**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КУКОБОЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**01.09.2015 с. Кукобой**  **№ 77**

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кукобойского сельского поселения

Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В целях разработки проекта бюджета Кукобойского сельского поселения Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, в соответствии с требованиями  статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Муниципального Совета Кукобойского сельского поселения от 25 апреля 2012 года № 75 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кукобойском сельском поселении Ярославской области».

**АДМИНИСТРАЦИЯ КУКОБОЙСКОГО СЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить:

 - Основные направления бюджетной политики Кукобойского сельского поселения Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (приложение 1);

- Основные направления налоговой политики Кукобойского сельского поселения Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (приложение 2).

2. Администрации Кукобойского сельского поселения Ярославской области при разработке проекта бюджета сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Кукобойского сельского поселения Ярославской области, указанных в пункте 1 .

3.Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава

Кукобойского сельского поселения Е.Ю.Чистобородова

Приложение 1

к постановлению администрации

Кукобойского сельского поселения Ярославской области

 от 01.09.2015 № 77

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики Кукобойского сельского поселения Ярославской области

 на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Кукобойского сельского поселения Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Муниципального совета Кукобойского сельского поселения Ярославской области от 25 апреля 2012 года № 75 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кукобойском сельском поселении Ярославской области».

Основные направления бюджетной политики Кукобойского сельского поселения Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета сельского поселения, подходы к его формированию.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года;

- указ Губернатора области от 21.08.2015 года № 477 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

- Отчет Главы Кукобойского сельского поселения за 2014 год.

**2. Основные итоги бюджетной политики сельского поселения**

**2014 - начала 2015 годов**

2.1. Основные итоги социально-экономического развития сельского поселения 2014 - начала 2015 годов

Вся работа администрации Кукобойского сельского поселения направлена на решение вопросов местного значения в соответствии с требованиями ФЗ от 06.10.2003 года № 131 - ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”.Основной целью является повышение уровня благосостояния населения. В 2014 году сохранилась положительная динамика в экономическом развитии сельского поселения. Преобладающими видами экономической деятельности производственного сектора экономики по-прежнему остаются: сельское хозяйство, обрабатывающие производства, торговля, туризм. В части расходов бюджета сельского поселения постоянным направлением деятельности органов местного самоуправления стала оптимизация бюджетных расходов и повышение их эффективности. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляются в пределах утвержденных нормативов. По состоянию на 01.01.2015 отсутствует просроченная кредиторская задолженность. В условиях ограниченности финансовых ресурсов предусматривалось первоочередное обеспечение выполнения действующих обязательств бюджета и реализация ряда приоритетных направлений политики сельского поселения. Большая доля расходов бюджета в 2014 году, как и в прошлые года, приходится на расходы в области жилищно-коммунального хозяйства (благоустройство территории, содержание и ремонт дорог, капитальный ремонт муниципального жилья). В 2014 году продолжено участие сельского поселения в программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства построено 4 многоквартирных дома общей площадью 1120,6м2, 31 квартира, расселено 59человек. В рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в 2014 году улучшили свои жилищные условия 2 молодые семьи. Большой объем работ в 2014-2015году выполнен по ремонту автодорог местного значения капитально отремонтировано 11 дорог на сумму 10млн.323тыс. руб. общая протяженность отремонтированных дорог 3км 969м. Также поселением проводилась работа по зимнему и летнему содержанию автодорог, в зимний период производилась расчистка дорог, а в летний период подсыпка автодорог. В 2014году проводился ремонт муниципального жилья: ремонтировались крыши. В 2014-2015годы на выделенные средства из фонда депутатов Ярославской Думы приобретены и установлены 2 детские игровые площадки: в с. Кукобой и д. Всехсвятское. Проводилась работа по ремонту колодцев, капитально отремонтировано 6 колодцев, также проводилась работа по ремонту памятников погибшим воинам, отремонтировано, и произведен косметический ремонт по 12 памятникам, в 2014году на средства областного бюджета и бюджета поселения установлена новая стела в с. Кукобой, и капитально отремонтированы 2 памятника на средства предпринимателя поселения 1 памятник и на пожертвования жителей 1 памятник, проводилась работа по вывозу мусора с общественных мест поселения, проводилась работа по ремонту имущества в парке, а также другие работы. С начала года при содействии центра занятости поселением проводилась активная работа по реализации специальных программ: в общественных работах приняли участие 16 человек. Особое внимание уделялось молодежи и подросткам, в общественных работах приняли участие 14 человек. В поселении развивается потребительский рынок. В настоящее время в данной отрасли функционируют 39 объектов розничной торговли и общественного питания, включающих в себя 21 стационарный магазин, 4 павильона, 2 столовые на 98 посадочных мест. 12 магазинов ЧП. Кроме того, работает 4 пункта бытового обслуживания населения, оказывающих услуги по ремонту, химчистке, ритуальные услуги, ООО «Рубеж» оказывает услуги бань, строительные работы. В поселении развит туристический Брэнд «ООО Кукобойская старина» в с. Кукобой и «Семёновна» в с. Семеновское. В 2014году посетило туристами из разных уголков нашей страны за 2014год более 16800чел.

Основной задачей в новом 2016 году для поселения является правильное использование бюджетных средств и сбор собственных доходов, чтобы необходимые работы выполнялись в полном объеме.

2.2. Основные итоги бюджетной политики 2014 - начала 2015 годов

Основная цель бюджетной политики – эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

В целях оптимизации расходов муниципальных программ и непрограммных расходов бюджета проводится ряд мероприятий:

- мониторинг экономии бюджетных средств, образовавшейся в результате заключения контрактов (договоров) на поставки товаров, оказания услуг, выполнение работ для муниципальных нужд на конкурсной основе;

- проведение ревизии эффективности расходов бюджета сельского поселения.

Расходы бюджета сельского поселения сформированы с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, в разрезе муниципальных программ.

С 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета сельского поселения на основе муниципальных программ, обеспечено взаимодействие процессов программно-целевого и бюджетного планирования.

В 2015 году действуют 12 муниципальных программ Кукобойского сельского поселения, включающих в себя 6 подпрограмм. Муниципальные программы Кукобойского сельского поселения разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения и с учетом положений соответствующих государственных программ Ярославской области.

 В части межбюджетных отношений планирование осуществлялось на основе методик предоставления и распределения соответствующих межбюджетных трансфертов.

 Бюджет Кукобойского сельского поселения за 2014 год исполнен по доходам в сумме 60,491 млн. рублей (98,5 процента к годовому плану), профинансировано расходов 66,928 млн. рублей (92,5 процента), дефицит – 6,437 млн. рублей.

Программная часть бюджета составляет 82,0 процента от общей суммы расходов, исполнена в сумме 61,435 млн. рублей.

1. Основные задачи бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Бюджетная политика нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Для достижения данных целей необходимо решение следующих задач:

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- повышение обоснованности и качества бюджетного планирования;

- безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом;

- повышение доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса;

4. Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

 Бюджетная политика Кукобойского сельского поселения Ярославской области на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов в части расходов обеспечивает сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижений и направлена на:

- повышение качества бюджетного планирования путем формирования расходов на основе муниципальных программ и результатов оценки их эффективности, что позволит обеспечить на этапе планирования увязку бюджетных ассигнований, целевых показателей муниципальных программ и целей социально-экономического развития сельского поселения;

- повышение эффективности бюджетных расходов на основе анализа их эффективности на достижение поставленных целей, что позволит обеспечить получение заданных результатов путем использования наименьшего объема средств бюджета;

- принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития сельского поселения и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения, что позволит снизить риск неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- введение режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи; недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;

- повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) для населения путем формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, а также определения стоимости муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги государственным (муниципальным) учреждением, что позволит установить единый формат описания услуг (работ) и обеспечить прозрачность и доступность информации о перечнях услуг (работ) для потребителей;

- обеспечение привлечения средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет сельского поселения и выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов;

- принятие мер по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности;

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- обеспечение поэтапного перехода на "Электронный бюджет" в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами в целях выстраивания "сквозной" системы органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечь граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в Кукобойском сельском поселении останутся:

- обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения в условиях изменения федерального законодательства по расчёту дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- формирование устойчивой собственной доходной базы, создание стимулов по ее наращиванию;

- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация данных мер должна способствовать обеспечению сбалансированности бюджета сельского поселения и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом.

Приложение 2

к постановлению администрации

Кукобойского сельского поселения Ярославской области

 от 01.09.2015 № 77

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**налоговой политики Кукобойского сельского поселения Ярославской области**

 **на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

1. Общие положения

Основные направления налоговой политики Кукобойского сельского поселения Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены с целью составления проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года;

- Указ Губернатора области от 21.08.2015 года № 477 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

- Отчет Главы Кукобойского сельского поселения за 2014 год.

Основные направления налоговой политики Кукобойского сельского поселения Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Муниципального Совета Кукобойского сельского поселения Ярославской области от 25 апреля 2012 года № 75 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кукобойском сельском поселении Ярославской области».

2.Итоги реализации налоговой политики 2014 - начала 2015 годов

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения в 2014 году составил 5385,0 тыс. руб., увеличение к предыдущему году – 10,6 процента. Рост достигнут по следующим налоговым источникам: Налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог.

Налоговая политика органов местного самоуправления Кукобойского сельского поселения Ярославской области 2014 года – начала 2015 года ориентирована на реализацию изменений федерального налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет.

В целях увеличения доходной базы для формирования бюджета сельского поселения был разработан план мероприятий по увеличению доходов бюджета в Кукобойском сельском поселении, в соответствии с которым проводится ежемесячный мониторинг своевременности уплаты организациями земельного налога. Осуществляется индивидуальная работа с должниками в рамках межведомственной комиссии в районе по укреплению налоговой дисциплины и легализации налогооблагаемой базы организаций, имеющих задолженность по уплате налогов в бюджет сельского поселения.

 В соответствии с утвержденными планами мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета сельского поселения проводится работа по инвентаризации объектов недвижимости и земельных участков. Организовано межведомственное взаимодействие в процессе обмена информацией о земельных участках и их правообладателях.

 Выявлены несоответствия сведений, приводящие к полному или частичному выпадению из налогообложения, в отношении 48 единиц. Информация направлена для устранения несоответствий в регистрирующие и налоговые органы.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации принят закон Ярославской области от 18 ноября 2014 г. N 74-з "Об установлении единой даты начала применения на территории Ярославской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения". Это позволит увеличить доходную базу бюджета сельского поселения за счет вовлечения в налогообложение объектов капитального строительства, по которым не установлена инвентаризационная стоимость, так как с 01 января 2013 года государственный технический учет и расчет инвентаризационной стоимости объектов недвижимости не осуществляются. Кроме того, федеральным законодательством упорядочены налоговые льготы в отношении коммерческой недвижимости, а также установлены налоговые вычеты и понижающие коэффициенты для постепенного перехода на кадастровую оценку налоговой базы. Для актуализации стоимости объектов недвижимости Правительством области принято решение о проведении в 2015 году государственной кадастровой оценки недвижимости.

3. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации

в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2015 по 2018 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается.

Налоговая политика Кукобойского сельского поселения Ярославской области будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Ярославской области на предстоящий период.

В целях налогового стимулирования развития малого предпринимательства принят Федеральный закон от 13.07.2015 N 232-ФЗ "О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", предусматривающий следующие изменения в специальные налоговые режимы:

- расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения (с 47 до 63);

- субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, использующих упрощенную и патентную системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, 2-летние "налоговые каникулы" в виде налоговой ставки в размере 0 процентов;

В целях формирования доходного потенциала будет продолжена работа по увеличению собираемости на территории Кукобойского сельского поселения Ярославской области имущественных налогов:

- выявление и устранение неточностей в информационных ресурсах, используемых для начисления налогов;

- обучение специалистов администрации знаниям и навыкам, необходимым для вовлечения в налогообложение земельных участков, права собственности, на которые не зарегистрированы в законодательно установленном порядке.

В целях минимизации осложнений перехода на расчет налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости будут организованы мероприятия по информированию граждан об изменении порядка расчета налога, налоговых льготах и вычетах, порядке рассмотрения заявлений, жалоб, обращений граждан по вопросам кадастровой стоимости объектов недвижимости.

 Предоставление налоговых льгот на предстоящий налоговый период не предполагается.

 Налоговая политика органов местного самоуправления на 2016 - 2018 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в бюджет сельского поселения.